



CITTA' DI MONTALTO UFFUGO

Provincia di Cosenza

REGISTRO DECRETI

DECRETO N. 49 del 12/11/2024

Oggetto: NOMINA DOTT. ROBERTO SMERIGLIO COMANDANTE POLIZIA MUNICIPALE

IL SINDACO

PREMESSO

CHE con proprio decreto n 36 dell'08.11.2024 il Comandante di Polizia Municipale, avv. Dora Filosa, è stata assegnata al Servizio n. 1 (Anagrafe, Elettorale, Leva, ecc) con attribuzione di E.Q. e relativa indennità di posizione “pesata” per come risulta dalla delibera di G.C. 179/2024;

CHE con proprio decreto n. 43 dell'08.11.2024 al Dott. Roberto Smeriglio è stata affidata la responsabilità del Servizio n. 8 (Comando di Polizia Municipale e funzioni collegate) con attribuzione di E.Q. e relativa indennità di posizione “pesata” per come risulta dalla delibera di G.C. 179/2024;

CHE l'organigramma dell'ente, approvato con delibera di G.C. n. 176/2024 prevede che il settore della Polizia Locale sia diretto da un'apposita figura ed in caso di vacanza del posto, occorre provvedere alla copertura del posto ad *interim* nelle more dell'individuazione di una soluzione definitiva;

CHE ai sensi di quanto precisato dalla Quinta sezione del Consiglio di Stato con la sentenza n. 2518/2024, che ha reso possibile il conferimento di incarichi dirigenziali, anche ai dirigenti della polizia municipale, non consente il contrario, ossia che dirigenti esterni ai ruoli della municipale possano diventarne comandanti;

CHE la pronuncia di cui alla sentenza **numero 2518/2024 sancisce che il Comandante deve provenire solo dai ruoli della polizia locale e il relativo incarico non può essere attribuito neppure in via temporanea ai dirigenti amministrativi o tecnici dell'ente locale**, perché la funzione di Comandante della Polizia Locale può essere assunta soltanto da personale appartenente ai “ruoli” della stessa polizia locale;

CHE per il Consiglio di Stato la *ratio* di tale scelta legislativa risiede nel fatto che il personale dei ruoli della polizia locale viene (e deve essere) fin dall'origine reclutato con certi criteri e secondo determinati profili professionali e formativi, tali da poter svolgere funzioni di polizia giudiziaria, di sicurezza pubblica e stradale (attività di una certa delicatezza direttamente compartecipi della sovranità dello stato, che non sono abilitati a svolgere funzionari e dirigenti di altri settori “ordinari” dell'ente;

CHE inoltre, ai sensi della Sentenza n. 19187/2022, della Suprema Corte di Cassazione, la mancanza della laurea osta all'inquadramento nella qualifica dirigenziale del Comandante.

TANTO PREMESSO

PRESO ATTO della necessità di assicurare continuità alle attività amministrative per evitare interruzioni al Servizio n. 8, nelle more della definizione delle procedure di sostituzione della figura del Comandante di Polizia Municipale;

CONSIDERATO che l'incarico è temporaneo nel senso che è affidato per il tempo

necessario a coprire la posizione dirigenziale prevista dalla dotazione organica.

PRESO ATTO che, nelle more dell'assunzione in ruolo di un Comandante del Corpo di Polizia Locale, tramite concorso o utilizzo di graduatorie in corso di validità, le funzioni di Comandante devono essere espletate ad interim da personale assegnato al Servizio n. 8 con attribuzione dell'incarico ad interim della responsabilità del Settore;

CONSIDERATO che il Corpo di Polizia Locale è posto alle dirette dipendenze funzionali del Sindaco;

PRESO ATTO che la durata massima dell'incarico ad interim non è fissata da norme di legge o contrattuali ma è inevitabilmente legata alla copertura della posizione temporaneamente vacante e non può essere procrastinato sine die;

CONSIDERATO infatti che il Dipartimento Funzione pubblica, nella direttiva n. 9/2007, aveva precisato: *“Occorre, inoltre, che siano conservati i caratteri di eccezionalità, residualità e breve durata di istituti quali la reggenza dell'ufficio mediante incarico ad interim (...)”*, confermando che nel concetto di interim si debba ritenere sottintesa la sua durata funzionale al completamento della procedura per coprire il posto vacante.

RICORDATA la sentenza n. 11790 del 8 giugno 2015, con cui la suprema Corte di Cassazione ha precisato che: *“Il datore di lavoro pubblico ha (...) un'ampia potestà discrezionale nella scelta dei soggetti ai quali conferire incarichi dirigenziali, cui corrisponde, in capo a coloro che aspirano all'incarico, una posizione qualificabile come di interesse legittimo di diritto privato, riconducibile, quanto alla tutela giudiziaria, nella più ampia categoria dei "diritti" di cui all'art. 2907 cod. civ.*

DATO ATTO presso l'Ente sono in servizio dipendenti inquadrati nell'Area degli Istruttori Direttivi, ex categoria D, nonché dipendente comunale già Comandante di Polizia Municipale che con comunicazione del Sindaco prot. 1839 del 29.09.2024 è stata appositamente interpellata per manifestare la disponibilità allo svolgimento della funzione di Comandante di Polizia Municipale, ma la medesima ha riscontrato negativamente la richiesta de qua con nota prot. 18313 del 30.09.2024.

RIAFFERMATO che non è possibile attribuire ai dipendenti ascritti all'area Istruttori Direttivi, ex D, l'incarico ad interim di EQ di Comandante di Polizia Municipale per la carenza delle competenze professionali, in conformità della Giurisprudenza sopra richiamata, pertanto al fine di garantire la continuità e la regolarità dei servizi istituzionali, in via eccezionale e temporanea, si deve provvedere a conferire l'incarico di EQ anche a personale dell'area degli Istruttori, purché in possesso delle necessarie capacità ed esperienze professionali;

RIBADITO, infatti, che per le funzioni attribuite dalla legge al Comandante di Polizia Locale, per come confermato anche da giurisprudenza sopra richiamata, non è possibile conferire l'incarico di responsabile dell'area Polizia Locale ad unità lavorative di categoria D di altre aree, che non rivestono le qualità e funzioni sopra elencate;

PRESO ATTO che necessita, comunque, procedere alla nomina di un responsabile dell'Area Polizia Locale, e dei servizi ricadenti, funzione irrinunciabile per la regolare attività istituzionale dell'ente;

VISTO il curriculum del Dott. Roberto Smeriglio, ascritto all'Area degli Istruttori, ex categoria "C", dipendente in servizio a tempo pieno ed indeterminato, di ruolo presso questo Ente come Agente di Polizia Municipale, con titolo di studio: laurea in giurisprudenza, nonché Idoneità come Comandante di Polizia Locale, conseguita a seguito di pubblico concorso, esperito presso altro comune

IDENTIFICATO nella persona dell'Agente di Polizia Locale, Dott. Roberto Smeriglio, ascritto all'Area degli Istruttori presso il Comando di polizia Municipale, ex categoria "C", dipendente di ruolo presso questo Ente, (con titolo di studio: laurea in giurisprudenza, nonché Idoneità come Comandante di Polizia Locale, conseguita a seguito di pubblico concorso, esperito presso altro comune), a cui, giusto Decreto Sindacale n. 43/2024, è stato attribuito il centro di responsabilità del Servizio n° 8, corrispondente al Comando della Polizia Locale Comunale e relative funzioni assegnate dalla Legge, dai Regolamenti e dalla delibera G.C. n. 176/2024

ATTESO che spetta al Sindaco la nomina del Comandante di Polizia Municipale, fermo

restando il possesso dei requisiti di legge (Laurea) e superamento di concorso pubblico (idoneità specifica conseguita presso altro ente) che si ritiene necessario ed urgente di poter procedere alla nomina di cui al presente provvedimento;

DATO ATTO che il presente decreto viene assunto con carattere di straordinarietà e urgenza per inderogabile esigenza funzionale dell'istituzione comunale;

TENUTO CONTO:

- che i risultati dei responsabili dei vari Servizi, compreso il Servizio n. 8 , saranno comunque oggetto di valutazione, ai sensi del D.Lgs. n.267/2000;

- che la rilevazione di dati negativi nel raggiungimento degli obiettivi, e nell'attuazione di programmi potrà dar luogo alla revoca dell'incarico;

RITENUTO pertanto nominare eccezionalmente, e per i motivi sopra detti e qui tutti riportati, con decorrenza dalla data del 15.11.2024, fino alla nomina di nuovo Comandante, ovvero fino a nuova diversa disposizione, il Dott. Roberto Smeriglio iscritto all'Area degli Istruttori, ex categoria "C", Comandante di polizia locale, responsabile del Servizio n. 8 Comando di Polizia Locale per tutte le funzioni previste per la Polizia Locale, contemplate nel Regolamento per l'organizzazione ed il funzionamento del comando di Polizia Locale, nonché per la gestione di tutti i Servizi ricadenti, come individuati nella deliberazione di Giunta Comunale n.176 del 07/11/2024, e come da Decreto Sindacale n°43 del 08.11.2024.

DATO ATTO che l'incarico, assunto in via straordinaria ed urgente, resta in vigore fino a nuovo incarico, resta ferma la possibilità di revoca dell'incarico a seguito di valutazione negativa nel raggiungimento degli obiettivi, o di grave inadempienza, o eventuale atto di riorganizzazione dell'Ente;

VISTI gli artt. 50, 107 e 109 del D.Lgs. 267/2000 (T.U. Enti Locali);

– art. 19 comma 2 del D.Lgs. 165/2001;

– l'art. 14 commi 1 ter e 1 quater del D.Lgs. 33/2013;

Per quanto in premessa,

DECRETA

DI NOMINARE con decorrenza dalla data 15.11.2024, fino alla nomina di nuovo Comandante, ovvero fino a nuova diversa disposizione, il Dott. Roberto Smeriglio iscritto all'Area degli Istruttori, ex categoria "C", Comandante di Polizia Locale, responsabile del Servizio n. 8 Comando di Polizia Locale per tutte le funzioni previste per la Polizia Locale, contemplate nel Regolamento per l'organizzazione ed il funzionamento del comando di Polizia Locale, nonché per la gestione di tutti i Servizi ricadenti, come individuati nella deliberazione di Giunta Comunale n.176 del 07/11/2024, e come da Decreto Sindacale n. 43 del 08.11.2024.

DI PRECISARE che il Dott. Roberto Smeriglio, è iscritto all'Area degli Istruttori presso il Comando di polizia Municipale, ex categoria "C", è dipendente di ruolo presso questo Ente, con titolo di studio: laurea in giurisprudenza, nonché Idoneità come Comandante di Polizia Locale, conseguita a seguito di pubblico concorso, esperito presso altro comune, a cui, giusto Decreto Sindacale n°43/2024, è stato attribuito il centro di responsabilità del Servizio n. 8, corrispondente al Comando della Polizia Locale Comunale e relative funzioni assegnate dalla Legge, dai Regolamenti e dalla delibera G.C. n. 176/2024

DI DARE ATTO che l'incarico su detto si intende ad interim e con durata fino all'assunzione del Comandante, con incarico della responsabilità del Servizio n. 8, di cui al decreto n. 43/2024 inerenti le funzioni di amministrazione attiva del Corpo di Polizia Locale, consistenti nell'adozione di provvedimenti amministrativi, sia di contenuto negativo (diniego di autorizzazioni o concessioni), che di contenuto positivo (rilascio di provvedimenti ampliativi), funzioni di autorizzazione e di vigilanza e controllo delle autorizzazioni rilasciate;

DI DARE ATTO che per tutto ciò che concerne l'organizzazione del servizio e le disposizioni organizzative interne è responsabile il Comandante, tenuto conto che:

- il Comandante opera alle dirette dipendenze funzionali del Sindaco

- l'art. 9 della L. n. 65/1986 secondo cui il Comandante è responsabile verso il Sindaco

dell'addestramento, della disciplina e dell'impiego tecnico-operativo degli appartenenti al Corpo

- tra *i compiti* e le funzioni del Comandante rilevano:

- spetta al Comandante la direzione del servizio, con attuazione degli indirizzi e degli obiettivi secondo le direttive impartite dal Sindaco o dall'Assessore delegato degli enti convenzionati;
- il Comandante è posto a capo del personale ed è responsabile della formazione e dell'impiego dello stesso, dipendendo a livello tecnico-operativo dall'Autorità Giudiziaria, di Pubblica Sicurezza e Amministrativa; spetta inoltre al Comandante: spetta al Comandante impiegare il personale secondo l'organizzazione predisposta;
- spetta al Comandante emanare le direttive e vigilare sull'espletamento dei servizi, conformemente alle finalità e agli obiettivi prefissati secondo la normativa vigente;
- spetta al Comandante rappresentare il Corpo nei rapporti interni ed esterni. Le relazioni con gli organi di informazione e di stampa sono riservate al Comandante distrettuale o suo sostituto e/delegato;
- spetta al Comandante esaminare e studiare i problemi del Distretto, relativamente alla migliore erogazione dei servizi alla cittadinanza;
- elaborare con la collaborazione del personale da lui dipendente, piani e programmi di intervento e controllo dei risultati;
- spetta al Comandante promuovere i provvedimenti disciplinari con le procedure indicate nei Contratti Collettivi, nei regolamenti comunali e comunque in base alla normativa vigente;
- sono attribuiti ulteriori compiti, non esaustivi, in supporto e coordinamento con i responsabili degli altri servizi.
- adempimenti necessari per l'attuazione degli obiettivi strategici e gestionali previsti nei documenti di programmazione dell'ente;
- direzione e coordinamento delle risorse umane, strumentali e dei servizi al fine di garantirne la migliore gestione;
- gestione ed organizzazione dell'attività ordinaria del personale e delle risorse finanziarie, quest'ultime in supporto con il dirigente incaricato, e strumentali assegnate con il Peg, ivi compreso il concorso, a supporto del Dirigente, della valutazione del personale collaboratore;
- proposte di variazioni al Peg all'interno dei centri assegnati al titolare di P.O.;
- proposte in ordine alla ottimizzazione delle risorse, dei carichi di lavoro e dell'organizzazione e dell'esercizio delle funzioni secondo la competenza assegnata ai relativi servizi;
- atti di organizzazione interna dei servizi assegnati compresa la nomina dei dipendenti responsabili dei procedimenti funzionalmente connessi all'esercizio delle funzioni delegate;

DI COMUNICARE nelle forme previste il presente provvedimento al Dott. Roberto Smeriglio e all'Ufficio Personale per gli adempimenti conseguenti;

DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale dell'Ente, nonché trasmissione del presente Decreto alla Prefettura di Cosenza, alla Legione Comando dei Carabinieri di Montalto Uffugo.

Dalla Residenza Municipale, 12/11/2024

Il Sindaco
F.to BIAGIO ANTONIO FARAGALLI