



CITTA' DI MONTALTO UFFUGO

Provincia di Cosenza

Deliberazione del CONSIGLIO COMUNALE

COPIA

N. 41 del 22/10/2024	Oggetto: REGOLAMENTO DI ORGANIZZAZIONE DELL'AVVOCATURA CIVICA E DELLA RAPPRESENTANZA E DIFESA IN GIUDIZIO DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE DI MONTALTO UFFUGO, NONCHÉ DELLA DISCIPLINA DELLA CORRESPONSIONE DEI COMPENSI PROFESSIONALI AGLI AVVOCATI COMUNALI ESTERNI - APPROVAZIONE
--------------------------------	---

L'anno **duemilaventiquattro**, il giorno **ventidue**, del mese di **Ottobre**, nella sala Consiliare, appositamente convocata, il Consiglio Comunale si è riunito con inizio dei lavori alle ore 17:25

Risultano presenti i signori:

COGNOME E NOME	CARICA	PRESENZA
1) CATANZARO PIERLUIGI	Presidente	SI
2) FARAGALLI BIAGIO ANTONIO	Sindaco	SI
3) CALOMINO VINCENZINA	Consigliere	SI
4) PARISANO PIERO	Consigliere	SI
5) MAZZOTTA ALESSANDRO	Consigliere	SI
6) MOLINARO GERARDO	Consigliere	SI
7) COSTANZO ROSJ WALLI'	Consigliere	SI
8) COSENTINO GIOVANNI	Consigliere	SI
9) SINOPOLI NATALIZIA	Consigliere	SI
10) LAURIA DAVIDE	Consigliere	SI
11) SAULLO NATASCIA	Consigliere	SI
12) D'ACRI MAURO	Consigliere	NO
13) RAIMONDO ROCCO	Consigliere	NO
14) ALLEVATO RAFFAELE	Consigliere	SI
15) LIRANGI TERESA	Consigliere	NO
16) SPERANZA MARIO	Consigliere	SI
17) STURINO PINA	Consigliere	SI

Presenti n. 14 Assenti n. 3

Assume la Presidenza: PIERLUIGI CATANZARO.

Il Presidente invita il Consiglio Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni in merito alla proposta di deliberazione indicata in oggetto, premettendo di avere acquisito i preventivi pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., nel testo riportato dopo il presente deliberando.

Assiste alla seduta il Segretario **DR.SSA MARIA LUISA MERCURI**

Vengono nominati Scrutatori: PIERO PARISANO,ALESSANDRO MAZZOTTA,MARIO SPERANZA

- Introduce il punto il Consigliere Piero Parisano il quale, in qualità di Presidente della Prima Commissione che si occupa di regolamenti, ringrazia chi ha lavorato alacremente per consentire l'approvazione di due regolamenti, in poco tempo dall'insediamento, volti a migliorare il funzionamento della macchina amministrativa. Ringrazia il capogruppo, l'avvocato Vincenzina Calomino per il lavoro svolto e tutti coloro che hanno contribuito alla stesura dei due regolamenti.
- Interviene la Consigliera Calomino che esordisce dicendo che trattasi di una volontà dell'Amministrazione attuale, oltre che il dovere dire alla cittadinanza quali sono le motivazioni che hanno spinto questa amministrazione a volere fortemente il ripristino dell'avvocatura civica, istituita nel 1999 e soppressa nel 2017, sulla base di una situazione finanziaria altamente complessa, che ha portato all'approvazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale, in corso di conclusione. Ricorda che tra le misure di risanamento erano state previste quattro strutture: l'accorpamento del servizio finanziario con quello tributario, quale unica area funzionale; l'istituzione dello sportello per il cittadino; una regolamentazione delle competenze negli uffici tecnici; la soppressione dell'avvocatura civica per la creazione del servizio gare e appalti e consulenze legali e controllo del servizio di riscossione coattiva delle entrate e del contenzioso tributario. La soppressione è stata oggetto di contenzioso, definita con sentenza del Consiglio di Stato, che ha valutato l'opportunità per l'ente di agire secondo propria discrezione, secondo la migliore gestione. Nella delibera viene espresso un atto di indirizzo al segretario, di indire manifestazione di interesse per la stipula di una convenzione di durata biennale e con un importo, complessivo annuo, che non doveva superare i 30 mila euro, mai realizzata, tanto che dalla soppressione dell'avvocatura civica, ad oggi, si è avuto una serie di affidamenti e incarichi all'esterno, che hanno comportato una spesa consistente, oltre che il mancato rispetto del principio di rotazione, per come precisato dell'ANAC, ed una spesa per affidamenti di incarichi esterni per mezzo milione di euro. Con il nuovo regolamento solo in caso di esito positivo della causa c'è un compenso per l'avvocato, per cui si riapre un servizio senza alcun costo, senza altra spesa per l'Ente, salvo l'indennità di posizione prevista dal contratto collettivo nazionale per i responsabili, con conseguente risparmio dell'ente, perché il regolamento è stato redatto a tutela dell'interesse pubblico.
- Interviene il consigliere di minoranza Mario Speranza, il quale precisa che la posizione dei Moderati di Montalto è sempre stata di riapertura dell'avvocatura civica e non di soppressione dell'ufficio, seppure con revisione del regolamento, per cui anticipa di votare favorevolmente la riapertura dell'avvocatura civica. Stigmatizza però, sul fatto che alcuni consiglieri, che oggi fanno parte dell'attuale maggioranza, in passato sempre in qualità di amministratori comunali di maggioranza, abbiano votato per la soppressione dell'avvocatura civica. Rimarca dicendo che restare ancorati alle proprie posizioni e alle proprie visioni, riuscire a cambiare idea, a seguito di un confronto, di un approfondimento, di studio, sono tutti elementi che definiscono un atteggiamento intelligente, ma ritiene che chi esercita un ruolo di rappresentanza deve trovare il coraggio di dire “ho sbagliato”.
- Interviene il sindaco Biagio Faragalli il quale si augura un voto unanime perché è il frutto del lavoro sinergico dei gruppi consiliari e delle Commissioni consiliari. Precisa che l'apertura dell'avvocatura civica non è dovuta al bisogno di andare contro qualcuno, bensì nasce dai conti che purtroppo, questo comune non può reggere perché la somma di € 500.000 può essere utilmente spesa a vantaggio della collettività quindi precisa che è stata fatta una scelta di natura economica.

PREMESSO

CHE Il Comune di Montalto Uffugo ha istituito l'Avvocatura Civica con deliberazione G. M. n. 270 del 16.07.1999, successivamente soppressa con deliberazione di Giunta Comunale n. 27/2017 avente ad oggetto “*Approvazione nuova macrostruttura dell'Ente e riorganizzazione dei servizi e degli uffici*”, in cui si provvedeva a riarticolare l'organizzazione dell'Ente, attraverso alcune misure, tra cui la soppressione del “*Servizio Avvocatura Civica*” a partire dal 01.08.2017 e la contestuale costituzione del “*Servizio gare ed appalti, consulenza legale, controllo società concessionaria del servizio di riscossione coattiva delle entrate e contenzioso tributario*”;

CHE il provvedimento organizzativo mirava a completare il più ampio progetto di riorganizzazione dell'Ente fondato sulla centralità delle entrate comunali e finalizzato al risanamento finanziario ed al conseguimento di una maggiore funzionalità dei servizi rispetto ai compiti ed ai programmi di attività, nell'ottica del perseguimento dei principi di efficienza, efficacia, economicità dell'azione amministrativa trasparenza e anticorruzione;

CHE la Responsabile del Servizio Avvocatura Civica, ricorreva al TAR Calabria chiedendo l'annullamento della deliberazione di G.C. 27 del 09.02.2017 e di altri atti e provvedimenti e proponendo istanza di sospensione cautelare dei provvedimenti impugnati;

CHE il TAR Calabria con sentenza n. 699/2017 accoglieva il ricorso proposto dalla dipendente comunale interessata ed annullava, per quanto di interesse, le deliberazioni di G.C. 26 e 27 del 09.02.2017;

CHE il comune di Montalto Uffugo proponeva ricorso al Consiglio di Stato chiedendo la riforma della sentenza del TAR Calabria n. 699/2017 ed il Consiglio di Stato, con ordinanza 3454 del 31.08.2017, ha sospeso l'esecutività della sentenza TAR impugnata, ed, in via definitiva con apposita sentenza, ha rigettato il ricorso proposto, ritenendo prevalente l'interesse di natura pubblicistica dell'ente diretto alla riorganizzazione degli uffici ed alla valorizzazione della propria autonomia nelle scelte definitorie della propria struttura amministrativa comunale.

CHE la misura organizzativa, riferita alla soppressione dell'avvocatura per la contestuale costituzione del *“Servizio gare ed appalti, consulenza legale, controllo società concessionaria del servizio di riscossione coattiva delle entrate e contenzioso tributario”*, **di fatto**, è venuta meno nel corso del quinquennio precedente (2019-2024) a seguito dell'adozione da parte della Giunta comunale, di nuove e diverse Macrostrutture, tutte approvate dalla COSFEL, che hanno prodotto una diversa pianificazione e progettazione della struttura organizzativa interna riferita al personale, anche in funzione delle innovazioni legislative intervenute sulla materia, nel corso del tempo.

CHE infatti il *“Servizio gare ed appalti, consulenza legale, controllo società concessionaria del servizio di riscossione coattiva delle entrate e contenzioso tributario”* è stato denominato Servizio *“TRIBUTI E ENTRATE TRIBUTARIE -controllo società concessionaria del servizio riscossione coattiva delle entrate e contenzioso tributario – Personale (gestione separata INPS- imposta sulle retribuzioni- contributi previdenziali – monitoraggio trimestrale SICO – Conto annuale del personale – trasmissione dati anagrafici retributivi e contributivi)”* con individuazione di nuovo e diverso Responsabile.

CHE il servizio tributario dell'ente, conseguente all'internalizzazione dell'attività di accertamento, risulta abbia raggiunto un discreto livello di autonomia ,tanto che dai report sul monitoraggio, intercorsi con la Corte dei Conti, risulta il raggiungimento dei due macro obiettivi prefissati e cioè recupero sia sull'evasione totale che sulle omesse o parziali denunce, nonché attività di accertamenti svolta nei limiti dei termini prescrizionali, relegando all'agente della riscossione, solo il recupero in fase coattiva .

CHE, proprio sulla scorta di questi dati, l'Amministrazione Comunale intende determinarsi per la nuova Istituzione dell'Avvocatura Civica, con assegnazione di responsabile ed eventuale ulteriore personale.

CHE, in ogni caso, l'ente intende riservarsi la facoltà di conferire incarico a professionisti esterni, fermo restando il rispetto delle regole e conferendo all'Organo esecutivo , attraverso deliberazione di Giunta Comunale, il compito di provvedere all'incarico in favore dell'Avvocato civico, oppure dell'Avvocato esterno, con autorizzazione al Sindaco autorizzato a conferire il relativo mandato al legale incaricato.

TANTO PREMESSO

PRESO ATTO che prima di procedere all'istituzione della nuova Avvocatura Civica è necessaria l'approvazione del nuovo Regolamento, coinvolgendo l'intero Consiglio Comunale, stante la rilevanza dell'importante funzione sottesa che è quella della **“Rappresentanza e Difesa dell'Ente”**, e anche perché il nuovo regolamento si occupa sia della disciplina relativa al Servizio Avvocatura Civica, la cui istituzione è di competenza della Giunta Comunale, e sia alla regolamentazione degli incarichi di patrocinio legale ai professionisti esterni.

VISTO il nuovo Regolamento avente ad oggetto **“Organizzazione dell'avvocatura civica e della rappresentanza e difesa in giudizio dell'Amministrazione Comunale di Montalto Uffugo, nonché della disciplina della corresponsione dei compensi professionali agli avvocati comunali”**

DATO ATTO che ai fini della nascita dell'Avvocatura Civica occorre procedere, con separati atti, alla relativa istituzione e poi all'approvazione della nuova macrostruttura, che deve tenere conto dell'istituendo ulteriore servizio.

PRESO ATTO che rispetto a tali attività, l'approvazione del nuovo Regolamento, relativo all'**organizzazione dell'Avvocatura Civica e della rappresentanza e difesa in giudizio**

dell'Amministrazione Comunale, disciplinante le reciproche obbligazioni appare come propedeutico all'istituzione stessa del servizio Avvocatura Civica

SENTITI i vari interventi

Acquisiti i pareri di legge, tra cui quello del Collegio dei revisori dei Conti

IL PRESIDENTE propone al Consiglio Comunale di votare il Punto riferito al "Regolamento di Organizzazione dell'Avvocatura Civica e della Rappresentanza e Difesa in Giudizio dell'Amministrazione Comunale di Montalto Uffugo nonché della Disciplina della Corresponsione dei compensi professionali agli Avvocati Comunali Esterni" – Approvazione, precisando che lo stesso è stato oggetto di apposita discussione in sede di Commissione Consiliare.

IL CONSIGLIO COMUNALE

ESEGUITA la votazione in forma palese e per alzata di mano si ottiene il seguente risultato:

Componenti l'Assemblea compreso il Sindaco n. 17

Presenti e votanti n. 14

Assenti n. 3 (Mauro D'Acri, Teresa Lirangi, Rocco Raimondo)

Voti favorevoli n. 14 (maggioranza e minoranza)

Astenuti n. 0 (ZERO)

Contrari n. 0 (ZERO)

DELIBERA

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e per l'effetto

DI PRENDERE ATTO che la misura organizzativa riferita alla soppressione dell'avvocatura per la contestuale costituzione del "*Servizio gare ed appalti, consulenza legale, controllo società concessionaria del servizio di riscossione coattiva delle entrate e contenzioso tributario*", **di fatto**, è venuta meno nel corso del quinquennio precedente (2019-2024) a seguito dell'adozione di nuove e diverse Macrostrutture, tutte approvate dalla COSFEL, che hanno prodotto una differente pianificazione e progettazione della struttura organizzativa interna riferita al personale, anche in funzione delle innovazioni legislative intervenute sulla materia, nel corso del tempo.

DI DARE ATTO che il "*Servizio gare ed appalti, consulenza legale, controllo società concessionaria del servizio di riscossione coattiva delle entrate e contenzioso tributario*" è stato ridenominato Servizio "**TRIBUTI E ENTRATE TRIBUTARIE - controllo società concessionaria del servizio riscossione coattiva delle entrate e contenzioso tributario – Personale (gestione separata INPS- imposta sulle retribuzioni- contributi previdenziali – monitoraggio trimestrale SICO – Conto annuale del personale – trasmissione dati anagrafici retributivi e contributivi)**" con individuazione di nuovo e diverso Responsabile.

DI APPROVARE il "**Regolamento di organizzazione dell'avvocatura civica e della rappresentanza e difesa in giudizio dell'Amministrazione Comunale di Montalto Uffugo, nonché della disciplina della corresponsione dei compensi professionali agli avvocati comunali**", volto a disciplinare

- **sia** il Servizio Avvocatura Civica, la cui istituzione è di competenza della Giunta Comunale,
- **sia** la regolamentazione degli incarichi del patrocinio legale ai professionisti esterni.

DI PRENDERE ATTO che la Giunta Comunale, con diversi e separati atti, provvederà all'adozione dell'istituendo servizio indicato nell'Avvocatura Civica e della nuova Macrostruttura.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti favorevoli:14 (maggioranza e minoranza); astenuti: 0 ; contrari: 0

DELIBERA

DI APPROVARE il **Sesto Punto** all'O.D.G. "Regolamento di Organizzazione dell'Avvocatura Civica e della Rappresentanza e Difesa in Giudizio dell'Amministrazione Comunale di Montalto Uffugo nonché della Disciplina della Corresponsione dei compensi professionali agli Avvocati Comunali Esterni" – Approvazione

Pareri e controlli sulla proposta di deliberazione, art. 49, DLgs 267/2000:

PER LA REGOLARITA' TECNICA Si esprime parere FAVOREVOLE Data 17/10/2024	Il Responsabile del Settore f.to DR.SSA MARIA LUISA MERCURI
--	--

PER LA REGOLARITA' CONTABILE Si esprime parere FAVOREVOLE Data 18/10/2024	Il Responsabile del Settore f.to DR. ANGELO BAFFA
--	--

La deliberazione viene letta, approvata e sottoscritta.

Il Presidente
f.to PIERLUIGI CATANZARO

Il Segretario
f.to DR.SSA MARIA LUISA MERCURI

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione
E' divenuta esecutiva, ai sensi del D.Lgs. 18.08.2000, decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione.

Il Segretario
f.to DR.SSA MARIA LUISA MERCURI

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio

Il Messo Responsabile

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa;
L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.*